



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
г. Новошахтинска**

ул. Харьковская, 111, г. Новошахтинск,
Ростовская область, 346919

В судебную коллегия по гражданским
делам Ростовского областного суда

ул. Социалистическая, д. 164/35,
г. Ростов-на-Дону, 344021

19.12.2023 № 36-2023

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

На определение Новошахтинского районного суда
от 15.12.2023

Определением Новошахтинского районного суда Ростовской области от 15.12.2023 удовлетворено заявление муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 20, предоставлена отсрочка исполнения решения Новошахтинского районного суда от 26.05.2023 по гражданскому делу № 2-730/2023 по иску прокурора города в интересах неопределенного круга лиц к муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школы № 20 г. Новошахтинска, Администрации города Новошахтинска Ростовской области об обязании устранить нарушения законодательства об антитеррористической защищенности в срок до 31.12.2023.

Суд пришел к выводу о необходимости удовлетворения заявления, в связи с тем, что с момента вступления в законную силу решения суда в срок до 31.12.2023 устранить нарушения требований законодательства об антитеррористической защищенности не представляется возможным в связи со сформированностью бюджета г. Новошахтинска на 2023 год еще в декабре 2022.

Полагаю, что в описательно-мотивировочной части определения фактически судом не мотивировано принятое решение об отсрочке исполнения судебного акта. Так судом приняты во внимание доводы ответчика о невозможности получения дополнительного финансирования для выполнения мероприятий, направленных на устранение нарушений законодательства об антитеррористической защищенности.

Решением Новошахтинского районного суда Ростовской области от 26.05.2023 по иску прокурора, суд обязал муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение МБОУ СОШ № 20 города Новошахтинска, Администрацию г. Новошахтинска обеспечить оборудование объектов МБОУ СОШ № 20 г. Новошахтинска (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного опо-

О1 № 451283

вещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновения чрезвычайной ситуации в срок до 31.12.2023.

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (далее - ГПК РФ) и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» не содержат перечня оснований для отсрочки, рассрочки или изменения способы и порядка исполнения судебного акта, а лишь устанавливают критерий их определения – обстоятельства, затрудняющие исполнение судебного акта, предоставляя суду возможность в каждом конкретном случае решать вопрос об их наличии с учетом всех обстоятельств дела.

Отсрочка или рассрочка исполнения судебного решения допускается в исключительных случаях, поскольку отдалает его реальное исполнение, чем затрагиваются интересы истца. Основаниями для отсрочки или рассрочки исполнения решения суда являются конкретные исключительные обстоятельства дела, не позволяющие исполнить решение суда в установленные сроки.

Исходя из позиции Конституционного Российской Федерации, высказанной в определении от 18.04.2006 № 104-О, основания для отсрочки исполнения решения суда должны носить действительно исключительный характер, возникать при серьезных препятствиях к совершению исполнительных действий. Вопрос о наличии указанных обстоятельств должен оцениваться и решаться судом в каждом конкретном случае с учетом статей 15 (часть 4), 17 (часть 3), 19 (части 1 и 2), и 55 (части 1 и 3) Конституции Российской Федерации и исходя из общеправового принципа справедливости.

Как разъяснено в пункте 25 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 ноября 2015 г. № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства» по смыслу положений ст. 37 Закона об исполнительном производстве, ст. 434 ГПК РФ основаниями для предоставления отсрочки исполнения исполнительного документа могут являться неустранимые на момент обращения в суд обстоятельства, препятствующие исполнению должником исполнительного документа в установленный срок. Вопрос о наличии таких оснований решается судом в каждом конкретном случае с учетом всех имеющих значение фактических обстоятельств, к которым, в частности, могут относиться причины, существенно затрудняющие исполнение, возможность исполнения решения суда по истечении срока отсрочки. При предоставлении отсрочки или рассрочки судам необходимо обеспечивать баланс прав и законных интересов взыскателей и должников таким образом, чтобы такой порядок исполнения решения суда отвечал требованиям справедливости, соразмерности и не затрагивал существа гарантированных прав лиц, участвующих в исполнительном производстве.

В соответствии со ст. 56 ГПК РФ каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основание своих требований и возражений.

Обращаясь в суд с заявлением об отсрочке исполнения решения суда, МБОУ СОШ № 20 г. Новошахтинска в качестве обстоятельств, препятствующих

щих исполнению решения суда, указала, что не имеет возможности исполнить решение суда по причине сформированности бюджета г. Новошахтинска на 2023 год в 2022 году.

Полагаю, что что доказательств, носящих исключительный характер, свидетельствующих о невозможности совершения исполнительных действий по исполнению указанного решения суда, как того требует ФЗ "Об исполнительном производстве" не представлено, а отсутствие у должника денежных средств не может являться достаточным основанием для предоставления отсрочки исполнения решения суда.

Кроме того, полагаю необходимым обратить внимание и на условность доводов, указанных должником в обоснование рассматриваемого заявления, поскольку последний высказывает лишь предположение о том, данные расходы будут внесены в соответствующий бюджет г. Новошахтинска и говорит о том, что финансирование данных мероприятий возможно лишь при формировании бюджета города на 2024-2026 годы, не указывая в обоснование заявленного ходатайства об отсрочке исполнения решения суда на безусловное исполнение решение суда в указанный в заявлении срок.

Считаю, что само по себе отсутствие у образовательного учреждения и органа местного самоуправления достаточных средств на обеспечение выполнения указанных требований об антитеррористической защищенности и отсутствие финансирования не могут являться основанием для освобождения от исполнения требований закона, тем более, учитывая, что меры прокурорского реагирования по данному вопросу были приняты до начала формирования бюджета муниципального образования на 2023, однако, меры по включению данной статьи расходов в бюджет 2023 приняты не были.

Также считаю необходимым отметить, что согласно разъяснениям, изложенным в пункте 12 постановления Пленума ВС РФ от 10.10.2003 года N 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации" при осуществлении судопроизводства суды должны принимать во внимание, что в силу пункта 1 статьи 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод каждый имеет право на судебное разбирательство в разумные сроки.

Сроки судебного разбирательства по гражданским делам в смысле пункта 1 статьи 6 Конвенции начинают исчисляться со времени поступления искового заявления, а заканчиваются в момент исполнения судебного акта.

По смыслу статьи 6 Конвенции исполнение судебного решения рассматривается как составляющая "судебного разбирательства". С учетом этого при рассмотрении вопросов об отсрочке, рассрочке, изменении способа и порядка исполнения судебных решений, а также при рассмотрении жалоб на действия судебных приставов-исполнителей суды должны принимать во внимание необходимость соблюдения требований Конвенции об исполнении судебных решений в разумные сроки.

Также, полагаю необходимым отметить, что обязанность обеспечить оборудование объектов (территорий) образовательного учреждения системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средства-

ми) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации возникла у должника не с момента принятия мер прокурорского реагирования или принятия судом решения, а на основании пп. «д» п. 24 постановления Правительства РФ от 02.08.2018 №1006 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)", т.е. более пяти лет назад, и до настоящего времени не исполнена, при всей безусловной и неоспоримой значимости вопроса обеспечения безопасности детей и иного неограниченного круга лиц в период образовательного процесса, в том числе и с учетом сложившихся в данном субъекте в настоящее время реалиях.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 331-333 ГПК РФ,

ПРОШУ:

Определение Новошахтинского районного суда Ростовской области от **15.12.2023** о предоставлении отсрочки **муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школы № 20** г. Новошахтинска, Администрации города Новошахтинска для исполнения решения Новошахтинского районного суда от **26.05.2023** по гражданскому делу № **2-730/2023** по иску прокурора города в интересах неопределенного круга лиц - отменить, отказав в предоставлении отсрочки исполнения решения суда.

Заместитель прокурора города
советник юстиции



И.А. Поклад